

ПРИНЯТО

на общем собрании трудового
коллектива ГБФСУ «КСШОР
Кузбасса»

« 30 » апреля 2020 г.

Протокол № 2



АНТИДОПИНГОВАЯ ПОЛИТИКА

Государственного бюджетного физкультурно-спортивного учреждения «Комплексная спортивная школа олимпийского резерва Кузбасса»

1. ДОПИНГ. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ИСТОРИЯ БОРЬБЫ С НИМ

Понятие «допинг» было введено в спорт в 1865 году и долгое время связывалось со стимуляцией лошадей во время скачек.

Первоначально под допингом понималось использование субстанций, искусственно повышающих эффективность выступлений. Наиболее полным можно считать определение допинга, данное Международным конгрессом по спортивной медицине (Страсбург, 1965 г.): «Допинг – это введение в организм человека любым путем вещества, чуждого этому организму, какой-либо физиологической субстанции в ненормальном количестве или какого-либо вещества неестественным путем для того, чтобы искусственно и нечестно повысить результат спортсмена во время выступления на соревнованиях».

В узком смысле слова данное определение не потеряло своего значения и сегодня, хотя с точки зрения противодействия нечестным подходам к достижению высоких спортивных результатов оно является неполным и недостаточным. Всемирный антидопинговый кодекс ВАДА определяет допинг как нарушение одного или нескольких антидопинговых правил.

К нарушениям антидопинговых правил Кодекс ВАДА относит:

- наличие запрещенной субстанции, или ее метаболитов, или маркеров в пробе, взятой у спортсмена;
- использование либо попытка использования спортсменом запрещенной субстанции или запрещенного метода;
- уклонение, отказ или неявка на процедуру сдачи проб;
- нарушение порядка предоставления информации о местонахождении; о местонахождении спортсмена и пропуски тестов;
- фальсификация или попытка фальсификации в любой составляющей допинг-контроля;
- обладание запрещенной субстанцией или запрещенным методом;
- распространение или попытка распространения запрещенной субстанции или запрещенного метода;
- назначение или попытка назначения любому спортсмену в соревновательном периоде запрещенной субстанции или запрещенного метода, или Назначение или попытка назначения любому спортсмену во

внесоревновательном периоде запрещенной субстанции или запрещенного метода, запрещенных во внесоревновательный период.

Кодекс ВАДА принимает правило строгой ответственности, введенное Антидопинговым кодексом олимпийского движения. Согласно данному принципу, ответственность лежит на спортсмене, поэтому обнаружение в пробе спортсмена запрещенной субстанции всегда определяется как нарушение антидопинговых правил. Как уже упоминалось, началом современной истории борьбы с допингом можно считать 20-е годы XX века. Первой спортивной федерацией, запретившей использование стимуляторов, стала Международная ассоциация легкоатлетических федераций. Это произошло в 1928 году. Позже ее примеру последовали и другие международные федерации, однако из-за отсутствия системы выявления запрещенных субстанций принимавшиеся меры были недостаточно эффективными. Проблема усугубилась с изобретением в 1930-м синтетических стероидов и широким их использованием в 1950-х.

МОК ввел допинг-контроль на Олимпийских играх начиная с 1968 г. и долгое время боролся с этим злом практически в одиночку. Ситуация начала меняться в конце 80-х - начале 90-х гг., когда некоторые МСФ согласились проводить допинг-контроль не только во время официальных соревнований, но и выборочно, без предварительного предупреждения, во время тренировочного процесса. Но настоящее наступление на допинг началось, пожалуй, после того, как летом 1998 г. МОК принял решение о проведении Международной конференции по допингу в спорте. 20 августа 1998 г. на совещании президента МОК, четырех вице-президентов и председателя Медицинской комиссии МОК были определены четыре темы, которые предстояло обсудить участникам конференции: "Защита атлетов", "Правовые и политические аспекты", "Этика и профилактическое образование", "Финансовые аспекты". Руководителями рабочих групп, которым надлежало осуществить подготовку к дебатам, стали вице-президенты МОК. Всемирная конференция по допингу в спорте прошла в Лозанне со 2 по 4 февраля 1999 г. В ней приняли участие более 600 человек - представителей международного олимпийского и спортивного движения, правительств, межправительственных и неправительственных организаций. Итогом работы конференции стала Лозаннская декларация о допинге в спорте, в которой нашли отражение наиболее принципиальные положения по шести разделам: "Образование, профилактика и права спортсменов", "Антидопинговый кодекс олимпийского движения", "Санкции", "Международное независимое антидопинговое агентство", "Ответственность МОК, МСФ и Спортивного арбитражного суда", "Сотрудничество олимпийского движения с общественными организациями".

10 ноября 1999 г. в Лозанне прошло учредительное заседание Всемирного антидопингового агентства (ВАДА). Первым председателем Совета основателей ВАДА стал вице-президент МОК Ричард Паунд (Канада). Наступление на допинг МОК продолжил на своей 110-й сессии, которая прошла в Лозанне 11-12 декабря 1999 г., приняв следующие решения:

1. Клятва олимпийцев должна включать положение о спорте без допинга. Точный текст должен быть согласован с "Комиссией атлетов".

2. Чтобы получить допуск на Олимпийские игры, каждый атлет должен иметь "паспорт" с информацией, позволяющей проводить эффективный допинг-контроль и следить за состоянием его здоровья. Таковую систему должно внедрить ВАДА.

3. Как организация, ответственная за допинг-контроль во время Олимпийских игр, МОК будет проводить внесоревновательный допинг-контроль атлетов параллельно с процедурой их аккредитации.

4. В случае апелляции против санкций проба "В" должна пройти тест в лаборатории, отличной от той, где проверялась проба "А". ВАДА должно внедрить такую систему.

5. Вид спорта, где не следуют Антидопинговому кодексу олимпийского движения, в частности не проводят внесоревновательных проверок в соответствии с правилами ВАДА, не может оставаться в программе Олимпийских игр. Если это относится к видам спорта, признанным МОК, то они потеряют такое признание

Взяв более 30 лет назад курс на борьбу с допингом в спорте, МОК сумел привлечь к ней всех участников олимпийского движения, а также международную общественность, в том числе правительственные и межправительственные организации. Конкретным проявлением этого стало проведение Всемирной конференции по допингу в спорте и создание Всемирного антидопингового агентства. Дальнейший прогресс в борьбе с допингом зависит от того, в какой мере все заинтересованные стороны будут выполнять взятые на себя обязательства. Причем не только в области совершенствования методов допинг-контроля и ужесточения наказания для нарушителей. Существенное внимание должно быть уделено профилактическим мерам. Таким, например, как разработка специальных программ, направленных на пропаганду среди молодежи принципов этики и честной игры в спорте, разъяснение пагубных последствий применения запрещенных препаратов и методов.

2. БОРЬБА С ДОПИНГОМ В МИРЕ. ВСЕМИРНАЯ АНТИДОПИНГОВАЯ ПРОГРАММА И ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ БОРЬБУ С ДОПИНГОМ В СПОРТЕ

Роль и ответственность всех участников борьбы с допингом в спорте определены в части 3 Кодекса ВАДА. Основу системы противодействия допингу составляют антидопинговые организации, которые Кодекс ВАДА определяет как подписавшие стороны, ответственные за разработку антидопинговых правил, направленных на планирование, проведение и обеспечение эффективности мероприятий допинг-контроля.

Антидопинговыми организациями являются Международный олимпийский комитет, Международный паралимпийский комитет, другие оргкомитеты крупных международных соревнований, которые проводят тестирования на своих соревнованиях, ВАДА, международные федерации, национальные олимпийские и паралимпийские комитеты и национальные антидопинговые организации.

Несмотря на то что национальные спортивные федерации не являются антидопинговыми организациями, их роль в противодействии допингу очень велика. Антидопинговые правила международных федераций и национальных антидопинговых организаций реализуются на уровне национальных федераций, от которых в большой степени зависит эффективность антидопинговых мероприятий.

В соответствии с Кодексом ВАДА, спортсмены, а также тренеры, врачи, менеджеры команд и другие специалисты обязаны знать и соблюдать антидопинговые правила. Спортсмены должны быть доступными для взятия проб, нести ответственность за то, что они употребляют в пищу и используют при подготовке к соревнованиям. Персонал, в свою очередь, должен сотрудничать при реализации программ тестирования спортсменов и способствовать формированию негативного отношения спортсменов к допингу.

Международный спортивный арбитражный суд, расположенный в Лозанне, является высшей судебной инстанцией, которая рассматривает международные споры в области спорта.

Всемирная антидопинговая программа введена Кодексом ВАДА и другими документами агентства и имеет три уровня. Документы первых двух уровней являются обязательными для антидопинговых и спортивных организаций, документы третьего уровня носят рекомендательный характер.

К *первому уровню* Всемирной антидопинговой программы относится Всемирный антидопинговый кодекс ВАДА, который был принят в Копенгагене 3 марта 2003 года на Всемирной конференции по борьбе с допингом в спорте.

Международные спортивные федерации, национальные олимпийские комитеты, Международный олимпийский комитет, Международный паралимпийский комитет, ВАДА, национальные антидопинговые

организации и организаторы крупных спортивных соревнований подписали Кодекс ВАДА и тем самым приняли его перед Олимпийскими играми 2004 года в Афинах. Все перечисленные организации называются подписавшимися сторонами. По мере появления новых антидопинговых организаций количество подписавшихся сторон увеличивается. В 2009-м статус подписавшейся стороны получило Российское антидопинговое агентство «РУСАДА».

Кодекс ВАДА содержит антидопинговые правила, которым должны следовать спортсмены и антидопинговые организации во всех странах и видах спорта. Кодекс позволяет унифицировать принципы борьбы с допингом: пробы у всех спортсменов берутся по одной и той же схеме, к нарушителям одних и тех же правил применяются одинаковые санкции и т.д. Антидопинговые правила, как и правила соревнований, – спортивные правила, по которым проводят соревнования. Спортсмены принимают эти правила как условие участия в соревнованиях и обязаны их соблюдать.

В ноябре 2007 года в Мадриде на Всемирной конференции по борьбе с допингом была принята новая редакция Кодекса ВАДА, которая вступила в силу с 1 января 2009-го.

Ко *второму уровню* относятся международные стандарты. Таких стандартов пять:

1. Запрещенный список.

Запрещенный список представляет собой перечень запрещенных в спорте субстанций и методов. Список обновляется не реже одного раза в год.

Субстанция или метод могут попасть в запрещенный список, если отвечают двум из трех критериев:

- помогают спортсмену получить преимущество над соперниками;
- опасны для здоровья спортсмена;
- противоречат духу спорта.

Также субстанция или метод должны быть внесены в запрещенный список, если они способны маскировать использование других запрещенных субстанций и методов.

2. Стандарт терапевтического использования.

Спортсмен имеет право использовать запрещенные субстанции или методы в терапевтических целях при условии получения разрешения от антидопинговой организации. Цель - Международного стандарта терапевтического использования – гармонизировать процесс предоставления разрешения на терапевтическое использование в различных видах спорта и странах.

Критериями выдачи разрешения являются:

- возможность значительного ухудшения состояния здоровья спортсмена, если в процессе лечения какого-либо острого или хронического заболевания он не сможет использовать запрещенную субстанцию или запрещенный метод;
- терапевтическое использование запрещенной субстанции или запрещенного метода не приведет к дополнительному улучшению спортивных результатов, кроме ожидаемого улучшения, связанного с

возвращением к нормальному состоянию здоровья под воздействием терапевтического эффекта от применения данной субстанции или метода;

■ отсутствие разумной терапевтической альтернативы использованию запрещенной субстанции или запрещенного метода;

■ необходимость использования запрещенной субстанции или запрещенного метода не может быть следствием, полностью или частично, предыдущего нетерапевтического использования субстанций из запрещенного списка.

3. Стандарт тестирования.

Целью применения Международного стандарта тестирования является эффективное планирование тестирования и сохранение целостности и идентичности проб начиная с момента уведомления спортсмена и до отправки пробы в лабораторию.

4. Лабораторный стандарт.

Международный стандарт для лабораторий обеспечивает получение достоверных результатов при анализе допинг-проб. Также он позволяет создать для всех аккредитованных лабораторий единую гармонизированную схему предоставления результатов и отчетов. Кроме того, в стандарте перечислены критерии, которым должны соответствовать аккредитованные ВАДА лаборатории.

5. Стандарт по защите частной информации.

Основная цель данного стандарта – обеспечение защиты частной информации, которая используется в процессе осуществления любых мероприятий, направленных на противодействие допингу в спорте.

Третий уровень Всемирной антидопинговой программы включает в себя модели лучших практик и руководства ВАДА. Он носит рекомендательный характер, облегчая антидопинговым организациям разработку их собственных документов и проведение основных антидопинговых мероприятий.

III. БОРЬБА С ДОПИНГОМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО «РОССИЙСКОЕ АНТИДОПИНГОВОЕ АГЕНТСТВО «РУСАДА»

На протяжении последних лет был проведен ряд законодательных, организационных и структурных преобразований, направленных на предотвращение использования запрещенных средств и методов в спорте. В результате была создана национальная система противодействия допингу в спорте, определены сферы полномочий, направления деятельности всех участников этого процесса, источники, порядок и объемы финансирования антидопинговых мероприятий. Одной из основных целей системы противодействия допингу является создание условий, когда применение допинга спортсменом было бы невыгодным и неприемлемым для него самого, тренера и врача.

В сложившейся системе вопросы разработки положений антидопинговой политики находятся в ведении Министерства спорта,

туризма и молодежной политики, соответствующее подразделение которого координирует работу по реализации основных направлений антидопинговой деятельности.

Некоммерческое партнерство «РУСАДА» реализует основные мероприятия допинг-контроля, а также проводит превентивную работу по предупреждению использования и назначения запрещенных субстанций. ФГУП «АДЦ» – антидопинговая лаборатория, аккредитованная ВАДА, – проводит исследования допинг-проб.

Некоммерческое партнерство «Российское антидопинговое агентство «РУСАДА» было создано в январе 2008 года. Основные направления деятельности организации – разработка и внедрение национальных антидопинговых правил, организация и проведение тестирований, разработка и реализация образовательных программ, проведение научных исследований в области борьбы с допингом, расследование нарушений антидопинговых правил, координация работы независимых комитетов, международное сотрудничество. НП «РУСАДА» является одной из ведущих антидопинговых организаций по количеству проводимых тестирований.

Одна из основных задач антидопинговой организации – защита прав спортсменов. Когда речь идет о возможных нарушениях антидопинговых правил, спортсмен имеет право на беспристрастное и справедливое разбирательство в независимом Дисциплинарном комитете, где будут выслушаны все его аргументы, приняты во внимание все представленные им доказательства. В случае вынесения санкций у спортсмена есть право апелляции в суды спортивного арбитража.

IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВИЛА И СТАНДАРТЫ

1. Всемирный Антидопинговый Кодекс.
2. Запрещенный список субстанций и методов (публикуется ежегодно).
3. Международный стандарт по тестированию и расследованиям.
4. Международный стандарт по соответствию Кодексу.
5. Конвенция Совета Европы против применения допинга от 16 ноября 1989 года.
6. Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте, принятая в г.Париже 19 октября 2005 года.

V. АНТИДОПИНГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 527 «О внесении изменений в перечень субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, для целей статей 230.1 и 230.2 Уголовного кодекса РФ (в приложении).
2. Общероссийские антидопинговые правила, вступившие в силу 09 августа 2016 года.

3. Приказ Минспорта России от 17 января 2019 г. № 27 "О внесении изменений в Общероссийские антидопинговые правила, утвержденные приказом Министерства спорта Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 947".
4. Приказ Минспорта России от 21 ноября 2019 г. № 964 "Об утверждении перечней субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте".
5. Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. №461-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации".
6. Федеральный закон от 22 ноября 2016 г. № 296-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта.
7. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в РФ".
8. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".
9. Федеральный закон от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ "О ратификации Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте".
10. Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2017 г. № 321 «О внесении изменения в Положение о порядке выплаты стипендий Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 368».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 879 "О внесении изменений в перечень субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, для целей статей 230.1 и 230.2 Уголовного кодекса Российской Федерации".
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2017 г. № 339 "Об утверждении перечня субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, для целей статей 230.1 и 230.2 Уголовного кодекса Российской Федерации".
13. Ст. 234 Уголовного кодекса РФ.
14. Ст. 230.1 и 230.2 Уголовного кодекса РФ.
15. Ст. 3.11, 6.18 КоАП РФ.
16. Гл. 54.1 Трудового кодекса РФ.
17. Порядок проведения допинг-контроля, утверждено Приказом Минспорттуризма от 13.05.2009 № 293.
18. Порядок ввоза на территорию РФ проб и обор для допинг-контроля, утверждено Постановлением Правительства от 11.11.2010 № 884.